

Số: 61/BC-BKTNS

Hà Nội, ngày 26 tháng 6 năm 2023

BÁO CÁO THẨM TRA

Tờ trình và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất; điều chỉnh giảm Danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố

(Ban Kinh tế - Ngân sách trình HĐND Thành phố khóa XVI, kỳ họp thứ 12)

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Thực hiện quy định của Luật và phân công của Thường trực HĐND Thành phố, Ban Kinh tế - Ngân sách đã chủ trì, phối hợp các Ban HĐND Thành phố tổ chức thẩm tra Tờ trình số 198/TTr-UBND ngày 16/6/2023 của UBND thành phố Hà Nội và dự thảo Nghị quyết về việc điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất, điều chỉnh giảm danh mục dự án chuyển mục đích đất trồng lúa năm 2023 trên địa bàn Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách tổng hợp ý kiến thẩm tra của các Ban, báo cáo HĐND Thành phố ý kiến thẩm tra như sau:

I. Vấn đề chung

1. Trên cơ sở quy định pháp luật và thực tiễn của Thủ đô, UBND Thành phố đã rà soát, trình HĐND Thành phố đề nghị điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất, điều chỉnh giảm danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 đã ban hành tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố là cần thiết. Nội dung UBND Thành phố trình thuộc thẩm quyền quyết định của HĐND Thành phố.

2. Hồ sơ UBND trình HĐND Thành phố gồm tờ trình (số 198/TTr-UBND ngày 16/6/2023) và 05 biểu phụ lục kèm theo dự thảo Nghị quyết.

II. Nội dung UBND Thành phố trình

1. Điều chỉnh giảm 05 dự án thu hồi đất với diện tích 4,22ha; điều chỉnh giảm 05 dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa với diện tích 10,81ha đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố.

2. Điều chỉnh, thay đổi về quy mô, diện tích, tên dự án đối với một số dự án đã được xác định tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022 của HĐND Thành phố như sau:

- Điều chỉnh tăng diện tích đất thu hồi tại 22 dự án với diện tích 55,47ha;
- Điều chỉnh giảm diện tích đất thu hồi tại 01 dự án với diện tích 0,02ha;
- Điều chỉnh tên dự án, loại đất, quy mô dự án, địa danh cấp xã thực hiện dự án (không thay đổi diện tích đất thu hồi) tại 16 dự án.

3. Trên cơ sở rà soát, UBND Thành phố đề xuất bổ sung danh mục 372 dự án thu hồi đất năm 2023 với diện tích 2.061,37ha.

III. Ý kiến của các Ban HĐND Thành phố

1. Việc rà soát danh mục bổ sung các dự án cần thu hồi đất năm 2023 là cần thiết và phù hợp với chủ trương, chính sách của Đảng, quy định tại Luật Đất đai, Nghị định của Chính phủ, hướng dẫn của Bộ Tài nguyên và Môi trường và yêu cầu thực tế của Thành phố. Ban Kinh tế - Ngân sách thống nhất tiêu chí rà soát để điều chỉnh, bổ sung danh mục dự án thu hồi đất, điều chỉnh giảm danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 như UBND Thành phố đề xuất.

2. Qua rà soát, Ban Kinh tế - Ngân sách cơ bản thống nhất danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án thu hồi đất và điều chỉnh giảm dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 đảm bảo đáp ứng các tiêu chí nêu trên. Đồng thời, đề HĐND Thành phố có thêm thông tin xem xét, quyết định, Ban đề nghị UBND Thành phố báo cáo làm rõ một số nội dung sau:

(1) Bổ sung, cập nhật thông tin rà soát danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023 theo chỉ tiêu sử dụng đất đã được Thủ tướng Chính phủ phê duyệt và quy hoạch sử dụng đất của các huyện đã được UBND Thành phố phê duyệt.

(2) Đối với các dự án sử dụng vốn ngân sách tại biểu 3A: rà soát đảm bảo đồng bộ với kế hoạch vốn ngân sách địa phương các cấp để bố trí cho việc bồi thường, giải phóng mặt bằng theo đúng quy định¹. Rà soát việc tuân thủ quy định về thủ tục đầu tư đảm bảo đáp ứng tiêu chí đã đề ra².

(3) Đối với danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án đấu giá quyền sử dụng đất năm 2023 tại biểu 3C: đề nghị rà soát lại một số dự án thuộc kế hoạch đầu tư công trung hạn giai đoạn 2016-2020 có được chuyển tiếp để thực hiện trong giai đoạn trung hạn 2021-2025 không³; làm rõ căn cứ pháp lý để triển khai dự án⁴; bổ sung thông tin phê duyệt chủ trương đầu tư dự án⁵.

¹ Một số dự án sử dụng vốn ngân sách cấp Thành phố chưa có quyết định đầu tư hoặc chưa có kế hoạch vốn của năm 2023 như: Xây dựng tuyến đường Tây Thăng Long huyện Đan Phượng, Xây mới trụ sở VKS nhân dân huyện Đan Phượng; Khu TĐC phục vụ GPMB tuyến đường Mỹ Đình-Bái Đình-Ba Sao, XD trụ sở Tòa án ND huyện Mỹ Đức; Mở rộng quốc lộ 3, Mở rộng tỉnh lộ 131, Xây dựng đoạn 2 đường nối từ đường Võ Nguyên Giáp đến KĐT vệ tinh Sóc Sơn (huyện Sóc Sơn); kênh tiêu Tây Ninh – Ngòi Núc, kênh tiêu Phùng Xá – Dị Nậu (huyện Thạch Thất); Xây dựng tuyến đường Mỹ Đình-Bái Đình-Ba Sao thuộc địa phận huyện Ứng Hòa. Một số dự án sử dụng ngân sách cấp huyện tại những địa bàn khó khăn như các dự án: Đường trục giao thông kết hợp cứng hóa kênh mương xã Phú Yên (huyện Phú Xuyên); trường THPT Xuân Giang, Trường THPT Trung Giã (huyện Sóc Sơn); Trường THPT Hai Bà Trưng (huyện Thạch Thất);

² Một số dự án chưa có thủ tục đầu tư nhưng không thuộc lĩnh vực dân sinh bức xúc, hoặc chưa đảm bảo khả năng bố trí vốn để thực hiện trong năm như: Xây mới nhà văn hóa thôn Phương Nhị (huyện Thanh Trì); xây dựng chỉnh trang hệ thống giao thông và HTKT khu phía Bắc, phía Nam xây dựng điểm du lịch chất lượng cao xã Hồng Vân, các dự án xây dựng trung tâm VHTT các xã (huyện Thường Tín), trường mầm non trung tâm xã Lưu Hoàng (Ứng Hòa).

³ Xây dựng HTKT khu đấu giá QSD đất xã Văn Hà 1, huyện Đông Anh; Xây dựng HTKT khu đấu giá QSD đất xã Văn Hà 2, huyện Đông Anh.

⁴ Chuẩn bị mặt bằng thực hiện dự án đầu tư xây dựng hạ tầng khung, chỉnh trang đô thị theo quy hoạch chi tiết xây dựng hai bên tuyến đường Nhật Tân – Nội Bài, tỷ lệ 1/500 – Đoạn 1, Đoạn 2 trên địa bàn huyện Đông Anh; Khu công nghệ thông tin tập trung Đông Anh (điều chỉnh tên theo QĐ 6630/QĐ-UBND ngày 02/12/2015 của UBND Thành phố).

⁵ Khu đất đấu giá NO05 còn lại, thuộc khu trung tâm hành chính mới, phường Hà Cầu, quận Hà Đông.

(4) Đối với các dự án vốn ngoài ngân sách tại biểu 4: bổ sung thông tin về hiệu lực, tiến độ của một số dự án; rà soát, làm rõ thẩm quyền, đúng tiêu chí đối với toàn bộ các dự án tại biểu 4 (đảm bảo đúng đối tượng thu hồi đất quy định tại khoản 3 điều 62 Luật Đất đai 2013), đặc biệt đối với các dự án có liên quan đến Khu đô thị (phải đảm bảo quy định của Luật Xây dựng), dịch vụ thương mại, đào tạo, nông nghiệp sinh thái, công nghệ cao, dự án thực hiện chuyển tiếp theo Nghị định 01/2017/NĐ-CP mà đơn vị, tổ chức đăng ký⁶. Trên cơ sở rà soát, khẳng định và chỉ đưa vào danh mục các dự án đảm bảo đúng tiêu chí, quy định, đúng đối tượng thu hồi theo quy định của Luật Đất đai.

(5) Đối với danh mục điều chỉnh, bổ sung các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư tại biểu 5: Đề nghị bổ sung căn cứ pháp lý⁷ và quyết định quy hoạch⁸ đối với các dự án chưa đầy đủ thông tin. Đồng thời, đối với nhóm các dự án đấu thầu lựa chọn nhà đầu tư, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan, đơn vị liên quan hoàn thành nhanh các thủ tục và lựa chọn nhà đầu tư đảm bảo đúng quy định của pháp luật, đảm bảo đúng nguyên tắc, tiêu chí, năng lực, kinh nghiệm nhằm triển khai thu hồi đất và thực hiện dự án có tính khả thi cao.

Các Ban HĐND Thành phố đề nghị UBND Thành phố chỉ trình HĐND Thành phố thông qua danh mục các dự án đảm bảo đủ căn cứ, đúng tiêu chí và quy định của pháp luật có liên quan, có tính khả thi thực hiện trong năm 2023; đề nghị HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu và số liệu, đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật về đất đai và quy định pháp luật liên quan.

3. Để hoàn thành kế hoạch thu hồi đất, chuyển mục đích sử dụng đất trong năm 2023 theo Nghị quyết HĐND Thành phố thông qua, các Ban HĐND Thành phố kiến nghị UBND Thành phố quan tâm chỉ đạo, thực hiện quyết liệt các nhiệm vụ giải pháp mà HĐND Thành phố đã đề ra tại Nghị quyết số 28/NQ-HĐND ngày 08/12/2022.

Đồng thời, đề nghị UBND Thành phố chỉ đạo các cơ quan chuyên ngành của Thành phố hướng dẫn về quy trình, thủ tục để UBND các quận, huyện, thị xã và các đơn vị, tổ chức liên quan rà soát, đảm bảo các điều kiện, tiêu chí đối với các dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa, đất rừng phòng hộ, đất rừng đặc dụng theo quy định tại Nghị định số 10/2023/NĐ-CP ngày 03/4/2023.

⁶ Các dự án: Trạm bơm lấy nước thô từ sông Đà (nhà máy điện rác Seraphin) tại huyện Ba Vì; Dự án Khu chức năng đô thị tại xã Tân Hội, xã Liên Trung, xã Tân Lập, xã Liên Hà, huyện Đan Phượng - Green City tại huyện Đan Phượng; Tổ hợp y tế - Chăm sóc sức khỏe công nghệ cao tại Hà Nội tại huyện Đông Anh; Xây dựng chợ nguyên liệu gỗ xã Vân Hà, huyện Đông Anh; Đầu tư xây dựng HTKT và quản lý cụm công nghiệp vừa và nhỏ tại xã Nguyễn Khê, huyện Đông Anh, thành phố Hà Nội; Khu hỗn hợp văn phòng công ty và cây xanh kết hợp bãi đỗ xe Đông Hà Nội tại huyện Đông Anh; Xây dựng trạm trung chuyển xe buýt và cây xanh kết hợp bãi đỗ xe Đông Hà Nội tại huyện Đông Anh; Trường cao đẳng nghề Phú Châu, quận Hoàng Mai; Trung tâm thương mại và văn phòng cho thuê tại quận Thanh Xuân...

⁷ Cảng thủy nội địa kết hợp với Cảng du lịch tại xã Trung Châu, huyện Đan Phượng; Lắp đặt Trạm tiếp nhận, xử lý và tái chế chất thải rắn xây dựng tại phường Phúc Lợi, quận Long Biên...

⁸ Xây dựng khu cây xanh, dịch vụ sinh thái, vui chơi giải trí và nghỉ dưỡng Kim Chung, huyện Đông Anh; Dự án Khu đô thị mới Long Biên, quận Long Biên....

IV. Về dự thảo Nghị quyết

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với nội dung tờ trình của UBND Thành phố.

Ban đề nghị bổ sung, điều chỉnh nội dung theo các ý kiến thẩm tra nêu trên đảm bảo chính xác và bổ sung vào dự thảo Nghị quyết: HĐND Thành phố giao UBND Thành phố chịu trách nhiệm về tính chính xác của hồ sơ, tài liệu, số liệu và các nội dung liên quan đến dự án, sự thống nhất giữa hồ sơ và thực địa; đảm bảo đủ căn cứ, đúng đối tượng, tiêu chí, đúng thẩm quyền, tuân thủ đúng quy định của pháp luật và có tính khả thi thực hiện trong năm 2023; chịu trách nhiệm toàn diện trước pháp luật, HĐND Thành phố về việc quyết định thực hiện dự án và tổ chức thực hiện dự án theo quy định; thực hiện thu hồi đất, bồi thường, hỗ trợ tái định cư, giao đất, cho thuê đất, đấu giá quyền sử dụng đất, xác định nghĩa vụ tài chính theo đúng quy định của pháp luật. Thực hiện dự án đảm bảo đúng thẩm quyền, quy định của pháp luật đất đai và pháp luật khác có liên quan; đảm bảo công khai, minh bạch, kịp thời giải quyết các khó khăn, vướng mắc, đồng thời xử lý các vi phạm (nếu có) theo quy định, không để xảy ra khiếu nại phức tạp gây mất trật tự xã hội.

Trên cơ sở giải trình, tiếp thu của UBND Thành phố và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND, Ban Kinh tế - Ngân sách đề nghị HĐND Thành phố thông qua điều chỉnh, bổ sung danh mục các dự án thu hồi đất năm 2023, điều chỉnh giảm danh mục dự án chuyển mục đích sử dụng đất trồng lúa năm 2023 của thành phố Hà Nội đảm bảo đúng quy định.

Ban Kinh tế - Ngân sách kính trình HĐND Thành phố./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực Thành ủy;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Đại biểu HĐND Thành phố;
- VP Đoàn ĐBQH và HĐND Thành phố;
- VP UBND Thành phố;
- Sở TN&MT;
- Lưu: VT, KTNS_{Som}.

TM. BAN KINH TẾ - NGÂN SÁCH

TRƯỞNG BAN



Hồ Văn Nga